

# CCRPL2021

## MINUTA

**ședinței Comisiei Centrale pentru Recensământul Populației și Locuințelor 2021  
din data de 4 noiembrie 2020, ora 10.00, desfășurată sub formă de audio-conferință**

### I. Scopul întâlnirii:

Comunicarea unor elemente de ultimă oră în ceea ce privește Recensământul populației și locuințelor:

- Modificarea calendarului RPL2021
- Operaționalizarea Unității de Coordonare și Implementare Recensământului (UCIR) și a Unităților Județene de Implementare a Recensământului (UJIR)
- Actualizări ale bugetului RPL2021

În condițiile impuse de starea de alertă în România, ședința s-a desfășurat sub formă de conferință video.

### II. Participanți:

➤ Ședința a fost condusă de către dl. Președinte I.N.S. Tudorel ANDREI, vicepreședintele Comisiei Centrale pentru Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (CCRPL2021).

### III. Temele dezbaterii:

Membrilor Comisiei li s-au transmis prin poșta electronică, spre analiză, următoarele materiale:

- ✓ Agenda ședinței de lucru din 4 noiembrie 2020
- ✓ Doc nr.1/04.11.2020 – Modificare calendar Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (RPL2021)
- ✓ Doc nr.2/04.11.2020 – Operaționalizarea UCIR/ UJIR
- ✓ Doc nr.3/04.11.2020 – Actualizări buget Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (RPL2021)

### IV. Discuții și măsuri:

În deschiderea ședinței, dl. Tudorel ANDREI a adresat un cuvânt de "Bun venit" tuturor participanților și a dat cuvântul fiecărui membru al Comisiei pentru a se putea constata dacă există cvorum (lista participanților este prezentată în Anexa 3 la prezenta minută, au participat la ședință 16 membri ai CCRPL2021 din totalul de 25 de membri).

#### 1. Modificare calendar Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (RPL2021)

Domnul Tudorel ANDREI a prezentat succint principalele implicații ale modificării calendarului de desfășurare a activităților CCRPL2021. Sunt necesare modificări ale unor termene intermediare ale recensământului (în principal cele legate de recensământul de probă programat a se desfășura în luna

noiembrie 2020) astfel încât activitățile de pregătire și realizare ale recensământului populației și locuințelor să se poată desfășura în continuare, în condițiile existenței unor restricții impuse de criza sanitară existentă în România și de posibila ei prelungire în anul 2021.

Modificările aduse **nu au impact** asupra:

- termenelor finale de diseminare a rezultatelor RPL2021
- respectării cerințelor regulamentelor europene în domeniu (regulamentele (UE) nr. 763/2008, 2017/543, 2017/881, 2017/712 și 2018/1799)
- termenelor de transmitere a datelor, metadatelor și raportului de calitate către Eurostat.

Bugetul total al RPL2021 nu se modifică, ci se realizează doar o transferare de sume din anul 2020 în anul 2021 din cauza imposibilității realizării de cheltuieli în cursul anului 2020 și o repartizare corespunzătoare pe ceilalți ani, conform noului calendar de lucru pentru RPL2021. Acest lucru degreveză cheltuielile din fondul de rezervă la dispoziția Guvernului pe anul 2020.

Recensământul de probă nu produce indicatori statistici ci are rolul de a verifica că metodologia și sistemul propus de INS funcționează, determină o reacție pozitivă în rândul populației și va conduce la estimarea unor indicatori statistici de bună calitate.

Prin operaționalizarea Consiliului de Comunicare și Transparență al RPL2021 se va revigora programul de comunicare și promovare a recensământului prin care se urmărește informarea și sensibilizarea populației cu privire la această acțiune statistică de mare anvergură, astfel încât să se crească cât mai mult posibil ponderea populației care alege metoda de auto-recenzare, cea mai eficientă și potrivită metodă de recenzare prin avantajele oferite, cel mai important fiind acela că metoda asigură colectarea datelor de recensământ fără a necesita contactul direct între persoane.

DI. Tudorel ANDREI a precizat faptul că propunerea amânării recensământului de probă al populației și locuințelor s-a impus și în urma experienței recensământului de probă agricol care s-a desfășurat în luna octombrie a.c., și la care s-au constatat probleme generate de carantinarea unor localități din țară și probleme de colectare a datelor de la populație. Desfășurarea unui recensământ de probă în cazul RPL2021 în condiții precare, în care populația ar fi avut o reacție negativă, de teamă, ar fi compromis atât recensământul de probă (prin imposibilitatea atingerii obiectivelor propuse) cât și recensământul propriu-zis. Testul este cu atât mai important cu cât runda 2021 este prima în care România realizează un recensământ modern, bazat pe mai multe metode de colectare, unele total noi – auto-recenzarea on-line - care implică utilizarea de către populație și recenzori a tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, eliminând total utilizarea chestionarelor de hârtie. În aceste condiții, este cert faptul că nu va fi posibilă obținerea unei rate de auto-recenzare de 100%, fiind necesară și implicarea unor recenzori pentru recenzarea acelei părți din populație care, din motive obiective (lipsa abilităților de utilizare TIC, lipsa accesului la internet, nivel scăzut de instruire etc.), nu se vor auto-recenza.

Dna. Enikő Katalin LACZIKO, secretar de stat la Departamentul pentru Relații Interetnice, a adresat următoarele întrebări/observații legate de documentul nr. 1 al ședinței de lucru.

1. Nu se poate invoca suprapunerea desfășurării recensământului cu activitățile electorale ca motiv pentru decalarea termenelor RPL2021 deoarece se cunoștea din timp când vor avea loc acestea.

2. Motivația privind întârzierea, respectiv blocarea procesului de angajare a personalului suplimentar pentru realizarea activităților RPL2021 în cadrul Institutului Național de Statistică și direcțiilor teritoriale de statistică, urmare prevederilor Legii nr.55/2020, nu poate fi susținută deoarece OUG nr. 19/2020 a fost modificată în Parlament în vederea introducerii unei derogări de la Legea nr. 55/2020 pentru a permite realizarea de angajări de persoane pentru desfășurarea activităților RPL2021.

3. În condițiile actuale, se impune prelungirea perioadei de auto-recenzare de la 2 la 3 luni.

4. Ce punct de vedere are Eurostat în ceea ce privește amânarea/decalarea unor activități de recensământ pe plan național?

5. Cum afectează revizuirea calendarului atribuțiile noastre, ale celorlalte entități implicate dar și realizarea celorlalte sarcini care au deja termenul de finalizare depășit sau în lucru, cum ar fi traducerea aplicației și a chestionarelor –martor în limbile minorităților, etc.?

Domnul Tudorel ANDREI a oferit următoarele răspunsuri:

1. Suprapunerea cu procesul electoral se referă doar la perioada de desfășurare a recensământului de probă, care a fost stabilită în cursul anului 2020, coroborat și cu perioada de desfășurare a recensământului de probă agricol.

Desfășurarea simultană a recensământului de probă cu alegerile parlamentare este dificilă din punct de vedere tehnic și profesional. În rândul populației s-ar fi creat o confuzie care a existat și în anul 2011, când s-a confundat recensământul cu referendumul (riscul este de confuzie cu alegerile parlamentare de această dată), adică confuzia între o acțiune pur statistică și o acțiune civilă. Din punct de vedere profesional, personalul Direcțiilor Teritoriale de Statistică, prin dimensiunea sa numerică, nu poate desfășura simultan două activități de o asemenea importanță și complexitate.

2. Blocarea activităților de angajare de personal suplimentar la nivelul INS și DTS-urilor este generată de indisponibilitatea bugetului RPL2021 deoarece H.G. privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 nu a fost încă aprobată.

3. Durata perioadei de auto-recenzare nu poate fi modificată deoarece, în conformitate cu art.22 din OUG nr.19/2020 (aprobată și modificată prin Legea nr. 178/2020), CCRPL2021 nu poate să modifice durata activităților ci doar să le decaleze. Două luni pentru auto-recenzare este considerată a fi o perioadă suficientă pentru acest tip de activitate.

4. În ceea ce privește punctul de vedere al Eurostat, dl. Tudorel ANDREI a precizat că față de acesta statele membre au doar obligația transmiterii, la termenul prevăzut de regulamentele în vigoare, a rezultatelor recensământului. State precum Irlanda, Spania și Ungaria au decalat deja data la care recensământul populației va începe.

5. Termenele finale nu sunt afectate. S-au modificat doar termene ale unor activități intermediare.

Dna. Enikő Katalin LACZIKO, secretar de stat la Departamentul pentru Relații Interetnice, a considerat răspunsurile primite ca fiind mulțumitoare și nu a mai avut alte intervenții.

Dl. Tudorel ANDREI a invitat, din nou, în câteva rânduri, membrii CCRPL2021 să își exprime opinia referitor la noul calendar de lucru propus pentru RPL2021. Nu au mai existat alte intervenții din partea membrilor CCRPL2021.

Având în vedere temeiul art.22 alin (2) din OUG nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată și completată prin Legea nr.178/2020, **membrii CCRPL2021, au fost rugați să-și exprime votul (pro sau contra) și să aprobe Hotărârea nr.1/4.11.2020 privind revizuirea calendarului de pregătire și efectuare a RPL2021 (anexa 1 la prezenta minuta).**

**Rezultatul votului nominal:** vot în unanimitate al persoanelor prezente (16 persoane din 25 membri CCRPL2021).

Dl, Tudorel ANDREI a mulțumit membrilor CCRPL2021 pentru votul unanim și a încheiat acest punct de pe ordinea de zi anunțând că proiectul de Hotărâre a CCRPL2021 va fi transmis (împreună cu Minuta ședinței CCRPL 2021) Ministerului Afacerilor Interne, pentru semnarea de către dl. Ministru Marcel VELA, președintele CCRPL2021.

## **2. Operaționalizarea UCIR/ UJIR**

Odată cu adoptarea H.G. nr.733/2020 privind componența, organizarea, funcționarea și atribuțiile Unității de coordonare și implementare a recensământului (UCIR), respectiv ale unităților județene de implementare a recensământului (UJIR) s-au constituit, Unitatea de Coordonare și Implementare a Recensământului (UCIR) la nivelul INS și Unitățile Județene de Implementare ale recensământului, la nivelul fiecărei direcții teritoriale de statistică.

Atât în cadrul UCIR, cât și în cadrul UJIR urmează să se desfășoare activități de recrutare și ocupare a posturilor vacante. Acestea se desfășoară în conformitate cu uzanțele interne ale INS și direcțiilor sale teritoriale de statistică, precum și în conformitate cu prevederile legale în vigoare pentru recrutarea de personal și ocuparea posturilor contractuale vacante; în acest sens, s-au elaborat de către UCIR bibliografia și condițiile de concurs pentru cele 45 posturi pe perioadă determinată din cadrul UCIR și urmează a se elabora aceste materiale și la nivelul UJIR-urilor.

În conformitate cu prevederile art. 4, alin (4), lit.f) din OUG nr.19/2020 aprobată prin Legea nr.178/2020, CCRPL2021 „coordonează acțiunile de recrutare și instruire a întregului personal care participă la efectuarea lucrărilor de recensământ”.

**Membrii CCRPL2021 au fost rugați să-și exprime opinia (pro sau contra) și să avizeze desfășurarea activităților de recrutare și ocupare a posturilor contractuale vacante din UCIR și UJIR.**

**Rezultatul votului nominal:** vot în unanimitate al persoanelor prezente (16 persoane din 25 membri CCRPL2021).

### 3. Actualizări buget Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (RPL2021)

Proiectul de Hotărâre privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 a fost avizat de instituțiile avizatoare și urmează a intra pe agenda Guvernului într-o viitoare ședință de Guvern.

Având în vedere timpul foarte scurt rămas până la finele anului 2020, care nu permite cheltuirea tuturor sumelor propuse a fi alocate în anul 2020 din Fondul la rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, și pentru a nu bloca în mod nejustificat aceste sume în condițiile în care prioritățile de alocare a fondurilor din Fondul la rezervă bugetară la dispoziția Guvernului sunt multiple, precum și termenele decalate ale RPL2021, **în cadrul proiectului de Hotărâre privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 sunt necesare următoarele modificări de natură financiară (detaliat în Anexa 2 a prezentei minute):**

- în anul 2020 se alocă sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului doar pentru Serviciul de Telecomunicații Speciale (1.003 mii lei), nu și pentru Institutul Național de Statistică și Ministerul Afacerilor Interne;
- fondurile alocate inițial pentru anul 2020 pentru Institutul Național de Statistică și Ministerul Afacerilor Interne se repartizează pe anii următori (2021-2023) conform anexei nr.1 la proiectul de Hotărâre de Guvern privind bugetul RPL2021, cu încadrarea în bugetul total alocat recensământului.

Valoarea bugetului pe total și pe fiecare instituție nu se modifică. Se modifică numai repartizarea sumelor pe ani.

INS a consultat instituțiile al căror buget urmează să sufere modificări ca urmare a acestor intervenții propuse asupra H.G. privind bugetul RPL2021 (MAI, STS) și urmează să informeze și ceilalți avizatori după primirea răspunsurilor de la cele două instituții menționate, precum și Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului Ministru.

**Membrii CCRPL2021 au fost rugați să-și exprime opinia (pro sau contra) asupra modificărilor de natură financiară ce trebuie aduse proiectului de Hotărâre privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020.**

**Rezultatul votului nominal:** vot în unanimitate al persoanelor prezente (16 persoane din 25 membri CCRPL2021) pentru realizarea modificărilor propuse.

În final, nemaifiind alte intervenții, dl. Tudorel ANDREI a mulțumit membrilor Comisiei pentru participare și a declarat încheiată ședința CCRPL2021.

### V. Concluzii:

- Membrilor CCRPL2021 li se va transmite, pe e-mail, Minuta ședinței din 4.11.2020;
- Membrii CCRPL2021 vor formula, dacă este cazul, observații pe Minuta ședinței din 04.11.2020 în termen de 2 zile lucrătoare de la primirea acesteia. Absența unui mesaj va însemna că Minuta este aprobată tacit;
- Proiectul de Hotărâre a CCRPL2021 va fi transmis, împreună cu Minuta ședinței CCRPL 2021, Ministerului Afacerilor Interne, pentru semnarea de către dl. Ministru Marcel VELA, președintele CCRPL2021.

## COMISIA CENTRALĂ PENTRU RECENSĂMÂNTUL POPULAȚIEI ȘI LOCUINȚELOR 2021 (CCRPL2021)

## HOTĂRÂRE

Având în vedere temeiul art.22 alin (2) din OUG nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată și completată prin Legea nr.178/2020,

Întrucât

activitatea de pregătire și organizare a recensământului populației și locuințelor a fost afectată de situația creată de pandemia de SARS-CoV-2, inclusiv prin întârzierea, respectiv blocarea procesului de angajare a personalului suplimentar pentru realizarea activităților RPL2021 în cadrul Institutului Național de Statistică și direcțiilor teritoriale de statistică, urmare prevederilor Legii nr.55/2020;

restricțiile actuale privind numărul maxim de persoane ce pot fi prezente fizic la o instruire impun o perioadă de timp mai mare pentru instruirea celor 25000 de recenzori, recenzori șefi și coordonatori locali, față de perioada stabilită inițial;

evoluția ascendentă a numărului de cazuri de infecție cu SARS-CoV-2 impune mutarea/decalarea colectării datelor pentru recensământul general agricol într-un anotimp prielnic realizării interviurilor față în față în spațiu deschis ca măsură de prevenție a răspândirii virusului și protejare a populației, respectiv în perioada mai-iulie 2021 (în loc de februarie-aprilie 2021), făcând imposibilă menținerea planificării inițiale pentru efectuarea recenzării;

Comisia Centrală pentru Recensământul General Populației și Locuințelor din România în anul 2021 (CCRPL2021), hotărăște:

1) Calendarul de pregătire și efectuare a RPL2021 se revizuieste, astfel:

	Activitatea	Termene inițiale	Termene noi (decalate)
<b>RECENSĂMÂNT DE PROBĂ</b>			
I.	<b>Recensământ de probă</b>	1 octombrie - 29 noiembrie 2020	1 februarie – 31 martie 2021
	• Preluare date din surse administrative și populare bază de date RPL2021	1-30 octombrie 2020	1 februarie – 9 martie 2021
	• Auto-recenzarea (metoda CAWI)	15-19 noiembrie 2020	10-16 martie 2021
	• Identificare adrese nerecenzate sau recenzate partial si intocmire liste adrese pt fiecare recenzor	20-22 noiembrie 2020	17-21 martie 2021
	• Colectarea datelor de către recenzori, prin interviuri față-în-față (cu ajutorul tabletelor, metoda CAPI)	23-29 noiembrie 2020	22-31 martie 2021
<b>RECENSĂMÂNT PROPRIU-ZIS, etape principale</b>			

	Activitatea	Termene inițiale	Termene noi (decalate)
II.	<b>Recenzare RPL2021</b>		
	• Instruire recenzori	aprilie – august 2021	ianuarie- februarie 2022
	• Preluare date din surse administrative și populare bază de date RPL2021	1 - 31 iulie 2021	1 februarie – 13 martie 2022
	• Auto-recenzarea (metoda CAWI)	1 august – 30 septembrie 2021	14 martie – 15 mai 2022
	• Colectarea datelor de către recenzori, prin interviuri față-în-față (cu ajutorul tabletelor)	1 octombrie – 30 noiembrie 2021	16 mai – 17 iulie 2022
III.	<b>Prelucrarea datelor</b>	octombrie 2023	nemodificat
IV.	<b>Diseminarea și publicarea rezultatelor</b>		
	• Diseminarea indicatorilor geo-referențiați	decembrie 2022	nemodificat
	• Comunicat de presă privind rezultatele provizorii	decembrie 2022	nemodificat
	• Publicarea rezultatelor provizorii	decembrie 2022	nemodificat
	• Publicarea rezultatelor definitive	decembrie 2023	nemodificat
	• Publicarea volumului sintetic de rezultate definitive ale RPL2021	decembrie 2023	nemodificat
	• Încărcarea indicatorilor în aplicația Eurostat de hipercuburi	decembrie 2023	nemodificat
V.	<b>Elaborarea Raportului de calitate al RPL2021</b>	decembrie 2023	nemodificat

- 2) Momentul de referință al RPL2021 va fi modificat din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021 prin Ordonanță a Guvernului, în conformitate cu legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe.
- 3) Termenele activităților și subactivităților din cadrul Programului general de organizare și efectuare a RPL runda 2021 se vor actualiza în consecință, urmând a fi aprobate de Comisia Centrală pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 (CCRPL2021).
- 4) Bugetul pentru activitățile decalate va fi actualizat și se vor întreprinde demersurile necesare pentru revizuirea cadrului legal astfel încât bugetul pentru anul 2021 să fie suplimentat cu cuantumul sumei prevăzută a fi alocată în anul 2020 din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului.

Ion Marcel VELA  
Președinte CCRPL2021

Hotărârea nr. 1 din 4 noiembrie 2020

EMITENT: Comisia centrală pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 (CCRPL2021)

PUBLICAT în: site-ul - [www.recensamantromania.ro](http://www.recensamantromania.ro)



Detaliere modificări ale proiectului de Hotărâre privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021

Art.2 din proiectul de Hotărâre

Forma inițială	Forma modificată
<p><b>Art.2. - (1)</b> În aplicarea prevederilor art.18 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020, se aprobă suplimentarea bugetelor pe anul 2020 ale instituțiilor cu atribuții în pregătirea, organizarea și desfășurarea recensământului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020, după cum urmează:</p> <p><del>a) bugetul Secretariatului General al Guvernului pentru Institutul Național de Statistică – cu suma de 31.924 mii lei;</del></p> <p><del>b) bugetul Ministerului Afacerilor Interne – cu suma de 2.637 mii lei;</del></p> <p>c) bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale - cu suma de 1.003 mii lei.</p> <p><b>(2)</b> Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă, la propunerea ordonatorilor principali de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetelor pe anul 2020 ale instituțiilor prevăzute la alin.(1).</p>	<p><b>Art.2. - (1)</b> În aplicarea prevederilor art.18 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020, se aprobă suplimentarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 a bugetului Serviciului de Telecomunicații Speciale pe anul 2020 cu suma de 1.003 mii lei la Capitolul 51.01 "Autorități publice și acțiuni externe" Titlul 70 - Cheltuieli de capital.</p> <p><b>(2)</b> Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Serviciului de Telecomunicații Speciale pe anul 2020.</p>

**Anexa nr.1 la Hotărârea de Guvern privind bugetul RPL2021 - Repartizarea bugetului recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021 pe ordonatorii principali de credite ai administrației publice centrale și administrației publice locale**

Valoarea bugetului pe total și pe fiecare instituție nu se modifică. Se modifică numai repartizarea sumelor pe ani.

- mii lei -

Ordonatori principali de credite ai administrației publice centrale și administrației publice locale	Modificări intervenite	Anul 2020:	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Total
		Sume alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2020				
<i>Secretariatul General al Guvernului, pentru Institutul Național de Statistică</i>	Forma inițială	31.924	102.168	34.430	23.812	192.352
	<b>Forma modificată</b>	-	<b>102.909</b>	<b>57.739</b>	<b>31.704</b>	192.352
<i>Ministerul Afacerilor Interne</i>	Forma inițială	2.637	4.663	-	-	7.300
	<b>Forma modificată</b>		<b>2.637</b>	<b>4.663</b>	-	7.300
<i>Serviciul de Telecomunicații Speciale</i>	Forma inițială	1.003	-	-	-	1.003
	<b>Forma modificată</b>	1.003	-	-	-	1.003
<i>Administrația publică locală</i>	Forma inițială	-	192.000	-	-	192.000
	<b>Forma modificată</b>	-	192.000	-	-	192.000
<b>TOTAL</b>	Forma inițială	35.564	298.849	34.430	23.812	392.655
	<b>Forma modificată</b>	<b>1.003</b>	<b>105.546</b>	<b>254.402</b>	<b>31.704</b>	392.655